**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ГОРОДЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ЛЬГОВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**«16» ноября 2020 г.                                                        № 38**

**Об одобрении  бюджетного прогноза**

**Городенского сельсовета Льговского района**

**Курской области на период до 2026 года**

В соответствии ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»,  ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Городенском сельсовете Льговского района Курской области принятым Решением собрания депутатов Городенского сельсовета Льговского района Курской области от 04.09.2018 года № 05, Уставом муниципального образования «Городенский сельсовет»  Льговского района Курской области:

1. Одобрить бюджетный прогноз Городенского сельсовета Льговского района Курской области на долгосрочный период до 2026 года, согласно Приложению 1,2.

2.  Настоящее распоряжение опубликовать на официальном сайте муниципального образования «Городенский сельсовет» Льговского района Курской области в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

4. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава Городенского сельсовета                                         А.М. Сенаторов

Пояснительная записка к  бюджетному прогнозу Городенского сельсовета Льговского района Курской области  
на долгосрочный период до 2026 года

Бюджетный прогноз Городенского сельсовета Льговского района Курской области на долгосрочный период до 2026 года (далее – бюджетный прогноз) разработан на основе прогноза социально-экономического развития Городенского сельсовета Льговского района на долгосрочный период до 2026 года (далее – долгосрочный прогноз) с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Целью разработки бюджетного прогноза является оценка основных бюджетных параметров на долгосрочную перспективу, определение ключевых направлений реализации налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде, анализ основных рисков, влияющих на сбалансированность бюджета и проработка механизмов их минимизации. Оценка финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение стратегических целей социально-экономического развития региона, должна послужить основой для разработки и взаимоувязки всей совокупности документов стратегического планирования.

Долгосрочное бюджетное планирование определяет дальнейшую траекторию развития финансовой системы Городенского сельсовета Льговского района Курской области для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы региона, эффективного управления финансовыми ресурсами, экономического роста, улучшения инвестиционного климата в Городенском сельсовете Льговского района Курской области и, соответственно, должно сыграть важную роль в повышении уровня и качества жизни населения.

**1. Основные итоги развития и текущее состояние  
местного бюджета Городенского сельсовета Льговского района Курской области**

Развитие финансовой системы Городенского сельсовета на протяжении последних лет характеризуется опережающим ростом бюджетных расходов по сравнению с бюджетными возможностями. Такая тенденция обусловлена динамичным развитием экономики, безусловным выполнением социальных обязательств, принятием на федеральном уровне правовой базы, регулирующей введение нормативов и стандартов финансирования в соответствующих отраслях, а также решений, устанавливающих ряд целевых параметров социально-экономического развития.

При этом налоговые и неналоговые доходы местного бюджета Городенского сельсовета росли более сдержанными темпами, чем требовалось для выполнения поставленных задач.

**2. Цели, задачи, направления реализации налоговой, бюджетной,  
долговой политики в долгосрочном периоде**

**2.1.**Основной задачей **налоговой политики в Городенском сельсовете в долгосрочном периоде**, как и в прежние годы, будет являться сохранение, укрепление и расширение доходного потенциала поселения, и в первую очередь, за счет развития предпринимательской и инвестиционной активности, легализации налоговой базы, повышения качества администрирования доходных источников. Реализация налоговой политики Городенского сельсовета  будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

1) создание условий для предпринимательской инициативы и развития малого и среднего бизнеса;

2) использование при определении налоговой базы по объектам недвижимого имущества кадастровой стоимости;

5) совершенствование механизмов взаимодействия  органов местного самоуправления  области и территориальных органов федеральных органов государственной власти, направленных на:

- повышение уровня собираемости доходных источников, а также сокращение задолженности по платежам в бюджет, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей и применение мер принудительного взыскания задолженности;

- легализацию бизнеса и «теневой» заработной платы, предотвращение уклонения от уплаты налогов;

- сверку и актуализацию баз данных, которые используются в целях налогообложения;

- повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

Реализация планируемых мероприятий и их дальнейшее развитие позволит увеличить доходный потенциал, поступления доходов в бюджет и уровень бюджетной обеспеченности, а также повысить в целом устойчивость бюджетной системы Городенского сельсовета Льговского района Курской области. 

**2.2.**Основными задачами **долгосрочной бюджетной политики Городенского сельсовета Льговского района Курской области** будут оставаться:

- ограничение темпа роста бюджетных расходов;

- обеспечение сбалансированного распределения имеющихся финансовых ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие;

- минимизация дефицита.

Реализация долгосрочной бюджетной политики Городенского сельсовета будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям.

1) повышение эффективности бюджетных расходов за счет реализации мероприятий:

- *по* *совершенствованию инструментов программно-целевого планирования и управления*путем планирования мероприятий государственных (муниципальных) программ с учетом приоритетов социально-экономического развития региона и реальных финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Городенского сельсовета Льговского района, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации государственных (муниципальных) программ; 

*- по развитию системы организации закупок товаров работ, услуг* для государственных (муниципальных) нужд путем планирования закупок на этапе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период с применением механизма нормирования в сфере закупок, а также расширения практики применения совместных торгов;

*- по повышению эффективности мер социальной поддержки населения* в результате введения критерия нуждаемости и проведения анализа результативности предоставления конкретных видов поддержки;

- *по* *повышению эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг*, в том числе за счет планирования расходов на выполнение государственных (муниципальных) заданий на основе базовых нормативов затрат; включения в нормативные затраты по содержанию имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения государственного (муниципального) задания; привлечения некоммерческих организаций социальной направленности к оказанию государственных (муниципальных) услуг;

- проведения контроля за объемом финансового обеспечения и идентификационным кодом закупки, который позволит более эффективно и результативно расходовать бюджетные средства на закупку товаров, работ и услуг;

2) обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов Городенского сельсовета Льговского района Курской области для общества путем:

- публикации брошюры «Бюджет для граждан» по проектам законов о бюджете Городенского сельсовета Льговского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период, об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

- организации открытого обсуждения и обсуждения в социальных сетях бюджетных вопросов, освещения в средствах массовой информации актуальных вопросов по бюджетной тематике, проведения опросов общественного мнения;

- внедрения инициативного бюджетирования;

**2. Подходы к разработке бюджетного прогноза**

Основные параметры бюджета Городенского сельсовета Льговского района Курской области на период до 2026 года определены исходя из следующих методологических подходов.

1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Городенского сельсовета Льговского района Курской  области на долгосрочный период рассчитаны на основе ожидаемых поступлений доходов в местный бюджет Городенского сельсовета за 2020 год, согласно Методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и местных бюджетов для построения межбюджетных отношений   на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов,  с учетом складывающейся в текущем году динамики поступлений, а также базового варианта прогноза социально-экономического развития Городенского сельсовета Льговского района Курской области на период до 2026 года.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями соответствующих глав Налогового кодекса Российской Федерации, нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также законодательством о неналоговых доходах.

По другим доходным источникам при определении объемов поступлений использовались прогнозируемые на долгосрочный период индексы промышленного производства и роста потребительских цен.

*Доходы Городенского сельсовета* сформированы за счет:

- местных налогов – земельного налога и налога на имущество физических лиц;

- отчислений от федеральных налогов и специальных налоговых режимов по нормативам, предусмотренным действующим федеральным и региональным законодательством – налога на доходы физических лиц;

*Безвозмездные поступления* из федерального бюджета, областного бюджета и бюджета муниципального района.

2. *Общий объем расходов* бюджета  Городенского сельсовета основан  на :

 Федеральные законы от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Основные направления налоговой и бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, разработанные Министерством финансов Российской Федерации, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Основные направления бюджетной и налоговой политики Городенского сельсовета Льговского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов,

Планирование расходов местного бюджета на:

1) оплату труда работников органов муниципальной власти осуществлялось исходя из утвержденных структур, действующих на 1 июля 2021 года, и нормативных актов Курской области, регулирующих оплату труда; (Закон Курской области от 06.06.2007 г. № 60-ЗКО «О муниципальной службе Курской области», от 18.11.1998 г. № 35-ЗКО «О гарантиях осуществления главами муниципальных образований полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления на постоянной основе» (с последующими изменениями и дополнениями),

2) текущее содержание органов местного самоуправления Городенского сельсовета Льговского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Городенский сельсовет» Льговского района Курской области;

При формировании местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ,

3)                 планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений указов Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года №1688 и от 7 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

4)                 расчеты по расходам планировались исходя из фактического исполнения по статьям расходов  за 6 месяцев 2020 года и доведения их до годовых показателей.

**4. Описание основных рисков, влияющих  
на сбалансированность бюджета, и механизмы их профилактики**

Бюджетная система крайне восприимчива к изменениям экономической ситуации. Основным риском реализации бюджетного прогноза является развитие кризисных явлений в экономике и снижение темпов социально-экономического развития Российской Федерации и Курской  области, а следовательно и Городенского сельсовета Льговского района, приводящие к сокращению поступлений доходов в местный бюджет, повышению прогнозируемого уровня инфляции, ухудшению условий для заимствований, росту государственного и муниципального долга.

Изменения федерального законодательства, влияющие на параметры консолидированного бюджета региона (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передача дополнительных полномочий), также приводят к возникновению рисков неисполнения бюджетного прогноза.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на бюджетную сбалансированность, предполагается за счет:

- принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Городенского сельсовета Льговского района Курской области;

- максимальное наполнение (повышение собираемости) доходной части бюджета Городенского сельсовета курского района;

- ограничения роста расходных обязательств на основе оценки эффективности бюджетных расходов;

- поддержание экономически безопасного уровня долговых обязательств и минимально возможной стоимости их обслуживания;

- проведение контроля за исполнением бюджета Городенского сельсовета Льговского района Курской области.

Приложение № 1

к распоряжению Администрации

Городенского сельсовета

Льговского района Курской области

№ 38  от 16.11.2020 года

**Бюджетный прогноз основных характеристик**

**(общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита)**

**бюджета Городенского сельсовета Льговского района Курской области**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

                                                                                                                                                                                                                                 руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Очередной финансовый год   (2021г.) | Плановый период | | | | |
| 1-й год  2022 г. | 2-й год  2023г. | 3-й год  2024 г. | 4-й год  2025 г. | 5-й год  2026 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ |  |  |  |  |  |  |
| РАЗДЕЛ I. ДОХОДЫ |  |  |  |  |  |  |
| НАЛОГОВЫЕ и НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 1004684,00 | 1008441,00 | 1012671,00 | 1012671,00 | 1012671,00 | 1012 671,00 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 1868810,00 | 716994,00 | 663569,00 | 663569,00 | 663569,00 | 663569,00 |
| из них: дотация бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 1431815,00 | 626806,00 | 569823,00 | 569823,00 | 569823,00 | 569823,00 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **2873494,00** | **1725435,00** | **1676240,00** | **1676240,00** | **1 676240,00** | **1676240,00** |
| РАЗДЕЛ II. РАСХОДЫ | 2873494,00 | 1 725435,00 | 1 725435,00 | 1725435,00 | 1725435,00 | 1676240,00 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **2873494,00** | **1 725435,00** | **1 676240,00** | **1676240,00** | **1676240,00** | **1676240,00** |
| Дефицит бюджета (-), профицит бюджета (+) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Источники финансирования     дефицита, в т.ч.: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - привлечение | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - погашение | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом (очередным финансовым годом  и каждым годом планового  периода) | 502342,00 | 504220,00 | 506335,00 | 506335,00 | 506335,00 | 506335,00 |

Приложение № 2

к распоряжению Администрации

Городенского сельсовета

Льговского района Курской области

№ 38   от 16.11.2020 года

**ПОКАЗАТЕЛИ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ГОРОДЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Наименование показателя | очередной  2021 год (n) | первый год планового периода 2022г. (n+1) | второй год планового периода 2023г. (n+2) | 2024г. | 2025 г. | 2026 г. |
| 1. | **Расходы бюджета - всего** | **2 873 494** | **1 725 435,00** | **1 676 240,00** | **1 676 240,00** | **1 676 240,00** | **1 676 240,00** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | расходы на реализацию муниципальных программ  Городенского сельсовета - всего | 1004 929,00 | 464881,18 | 460750,00 | 460750,00 | 460750,00 | 460750,00 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.1. | Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Городенского сельсовета Льговского района Курской области на 2021-2023 годы | 1 000,00 | 1 000.00 | 1  000.00 | 1 000.00 | 1 000.00 | 1 000.00 |
| 1.1.2. | Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Городенского сельсовета Льговского района Курской области на 2021- 2023 годы» | 1 000.00 | 1 000.00 | 2 000.00 | 2 000.00 | 2 000.00 | 2 000.00 |
| 1.1.3.. | Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Городенском сельсовете Льговского района Курской области на 2021-2023 годы» | 63 500,00 | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 000,00 |
| 1.1.4. | Муниципальная программа «Развитие культуры в Городенском сельсовете Льговского района Курской области на 2021- 2023 годы» | 938429,00 | 460881,18 | 455850,00 | 455850,00 | 455850,00 | 455850,00 |
| 1.1.6. | Муниципальная программа  «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровление детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в Городенском сельсовете Льговского района Курской области на 2021- 2023 годы | 1 000.00 | 1 000.00 | 900.00 | 900.00 | 900.00 | 900.00 |
| 1.2. | Непрограммные расходы бюджета | 1 868565,00 | 1 260553,82 | 1 215490,00 | 1215490,00 | 1215490,00 | 1215490,00 |